



АДМИНИСТРАЦИЯ
ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 29 октября 2020 года №285
с. Питерка

Об основных направлениях бюджетной и
налоговой политики Питерского
муниципального района Саратовской
области на 2021 и на плановый период
2022 и 2023 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания Питерского муниципального района Саратовской области от 13 апреля 2020 года № 40-2, руководствуясь Уставом Питерского муниципального района Саратовской области, администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов согласно приложению.
2. Признать утратившим силу постановление администрации Питерского муниципального района от 29 октября 2019 года №454 «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района Саратовской области на 2020 и на плановый период 2021 и 2022 годов».
3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования на официальном сайте администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://питерка.рф/>.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя главы администрации муниципального района по экономике, управлению имуществом и закупкам.

Глава муниципального района



С.И. Егоров

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Питерского муниципального района Саратовской области на 2021 год и на
плановый период 2022 и 2023 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района Саратовской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов определены в соответствии с:

- указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (с учетом изменений, вступающих в силу с 1 января 2021 года);

- проектом закона Саратовской области «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов»;

- основными направлениями бюджетной и налоговой Саратовской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов;

- положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе Саратовской области, утвержденным Решением Собрания Питерского муниципального района Саратовской области от 13 апреля 2020 года №40-2;

- планом мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Питерского муниципального района Саратовской области до 2022 года, утвержденным постановлением администрации Питерского муниципального района от 29 декабря 2018 года №498.

Целью основных направлений бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района Саратовской области на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 является определение условий, используемых при составлении проекта местного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, подходов к его формированию, основных характеристик и прогнозируемых параметров местного бюджета на 2021-2023 годы.

I. Налоговая политика

Исходя из принятых изменений в Бюджетный и Налоговый кодексы Российской Федерации, главной задачей налоговой политики на среднесрочную перспективу будет являться повышение объема поступлений в бюджетную систему муниципального района.

Для этого предлагается:

- корректировка системы контроля налогов, поступающих в казну;
- обеспечение планомерного повышения уровня заработных плат, повышение уровня благосостояния населения района;
- выведение из тени бизнеса, легализация предпринимательской деятельности;
- принятие мер, направленных на борьбу с укрывательством доходов и нежеланием платить налоги.

В соответствии с федеральным законодательством с 1 января 2021 года единый налог на вмененный доход (ЕНВД) не применяется.

Организации и индивидуальные предприниматели могут перейти на:

- налог на профессиональный доход;
- патентную систему налогообложения;
- упрощенную систему налогообложения.

При применении указанных режимов налогоплательщики освобождаются от уплаты тех же налогов, что и при применении ЕНВД.

Одновременно с этим расширен перечень видов предпринимательской деятельности, по которым может применяться патентная система налогообложения, а именно - добавлены такие виды деятельности, как животноводство и растениеводство, а также услуги, связанные с этими видами деятельности.

С 2021 года юридические лица перестанут представлять декларации по транспортному и земельному налогам, начиная с налогового периода 2020 года. Налоговые инспекции будут сами информировать организации, владеющие транспортными средствами и земельными участками, об исчисленных налогах за прошедший период. Все необходимые сведения налоговая служба автоматически получает от регистрирующих органов.

Согласно поправкам, внесенным в статью 363 Налогового кодекса, с 2021 года транспортный налог подлежит уплате налогоплательщиками - организациями в срок не позднее 1 марта года, следующего за истекшим налоговым периодом. Авансовые платежи по налогу подлежат внесению налогоплательщиками-организациями не позднее последнего числа месяца, следующего за истекшим отчетным периодом.

На предстоящую трехлетку остается задача соблюдения целевых ориентиров по повышению заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации 2012 года.

С учетом неоднократных рекомендаций Минфина России по корректировке прогнозных значений по доходу от трудовой деятельности с учетом изменения макроэкономических показателей целевые ориентиры по повышению заработной платы указанных категорий предлагается оставить на уровне, установленном с 1 июня 2020 года.

Учитывая, что в период кризиса поддержание роста заработных плат является важным фактором восстановления экономики, индексация заработной

платы по остальным категориям работников будет проведена, но в более поздние сроки - с 1 декабря 2021 года.

Минимальный размер оплаты труда (МРОТ) с 1 января 2021 года составит 12 392 рубля с ростом к уровню текущего года на 262 рубля или 2,2%, что ниже прогнозного уровня инфляции и отдельные средства на его достижение не предусматриваются.

С 1 января 2021 года вносятся изменения в закон Саратовской области по предоставлению местным бюджетам субвенций по финансовому обеспечению школ и детских садов. Главной новацией станет исключение из объема субвенций по школам фонда оплаты труда работников, не участвующих в образовательном процессе, и передача полномочий по их финансовому обеспечению муниципалитетам. По детским садам процесс будет обратный – в состав субвенции будет включен фонд оплаты труда работников, ранее содержащихся за счет местного бюджета и обеспечивающих финансовую и хозяйственную деятельность, охрану жизни и здоровья детей.

Среди приоритетов в сфере социальной поддержки - безусловное исполнение принятых на себя социальных обязательств.

По ним запланировано проведение с 1 декабря 2021 года законодательно установленной индексации социальных выплат на прогнозный уровень инфляции, а также увеличение льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг на плановый рост тарифов для населения.

Еще одним обязательным требованием в следующей трехлетке остается обязанность планировать ассигнования дорожных фондов в объеме фактического поступления формирующих его доходов.

С целью повышения самостоятельности и ответственности муниципальных бюджетов при осуществлении дорожной деятельности с 1 января 2021 года транспортный налог в полном объеме будет зачисляться в бюджет муниципального района.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития Питерского муниципального района Саратовской области объем налоговых и иных обязательных платежей районного бюджета планируется на 2021 год в объеме 344 971,9 тыс. рублей, со снижением к уточненным бюджетным назначениям 2020 года на 2,5%.

на плановый период:

- на 2022 год – 281 143,0 тыс. рублей, со снижением к 2021 году на 18,5%;
- на 2023 год – 284 800,8 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 1,3%.

Объем налоговых и неналоговых доходов районного бюджета планируется:

- на 2021 год в объеме 49 525,8 тыс. рублей, со снижением к бюджетным назначениям 2020 года на 8,0%;
- на 2022 год – 51 098,3 тыс. рублей, с ростом к 2020 году на 3,2%;
- на 2023 год – 53 085,8 тыс. рублей, с ростом к 2021 году на 3,9 %.

II. Бюджетная политика

Первоочередными направлениями бюджетной политики на трехлетний период являются:

- безусловное исполнение действующих социально-значимых обязательств;

- приоритизация расходов в целях реализации региональных проектов в рамках реализации национальных и федеральных проектов, обеспечивающих достижение целей и решение задач, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»;

- безусловная реализация указов Президента Российской Федерации, в том числе в части сохранения достигнутого соотношения оплаты труда в сферах образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания населения;

- реализация мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района.

Бюджетная политика муниципального района на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов нацелена на обеспечение долгосрочной устойчивости бюджетной системы района через решение следующих основных задач:

- исполнение действующих социально значимых обязательств;
- продолжение работы по реализации мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района;
- повышение эффективности казначейского сопровождения;
- продолжение совершенствования процессов муниципального управления, в том числе за счет оптимизации функций, выполняемых бюджетной сетью, реорганизации учреждений, передачи неспецифичных функций органов власти района подведомственным казенным учреждениям;
- повышение качества предоставления муниципальных услуг за счет внедрения конкурентных (альтернативных) способов организации оказания муниципальных услуг, в том числе некоммерческими организациями, оказывающими общественно-полезные услуги;
- проведение дальнейшей оптимизации структуры долговых обязательств, снижение их соотношения к общему объему доходов бюджета без учета безвозмездных поступлений.

III. Основные характеристики консолидированного бюджета Питерского муниципального района Саратовской области на 2021-2023 годы

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета района на 2021-2023 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. рублей)

| Показатели | 2020 год | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|--|--|------------------|------------------|------------------|
| | Утверждено по состоянию на 01.10.2020 года | Проект | Прогноз | Прогноз |
| ДОХОДЫ | | | | |
| Налоговые и неналоговые доходы | 75 348,2 | 65 302,2 | 67 505,7 | 70 149,5 |
| Безвозмездные поступления | 309 315,7 | 296 185,6 | 229 898,2 | 231 538,2 |
| <i>нецелевые поступления</i> | <i>73 461,5</i> | <i>124 484,7</i> | <i>63 829,2</i> | <i>65 373,7</i> |
| <i>целевые поступления</i> | <i>235 854,2</i> | <i>171 700,9</i> | <i>166 069,0</i> | <i>166 164,5</i> |
| Доходы – всего | 384 663,9 | 361 487,8 | 297 403,9 | 301 687,7 |
| РАСХОДЫ | | | | |
| Расходы за счет собственных средств | 149 777,4 | 185 286,9 | 122 434,9 | 135 523,2 |
| Расходы за счет целевых средств | 235 854,2 | 171 700,9 | 166 069,0 | 166 164,5 |
| Расходы - всего | 385 631,6 | 356 987,8 | 288 503,9 | 301 687,7 |
| <i>в т.ч. условно утверждаемые расходы</i> | | | <i>2 900,0</i> | <i>5 900,0</i> |
| <i>Возврат бюджетного кредита</i> | | <i>-4500,0</i> | <i>-8900,0</i> | |
| Дефицит (-)/профицит (+) | -967,7 | 0,0 | 0,0 | 0,0 |

Бюджетные параметры на следующую трехлетку полностью соответствуют требованиям бюджетного законодательства.

IV. Доходы консолидированного бюджета Питерского муниципального района Саратовской области на 2021-2023 годы

Прогноз доходов консолидированного бюджета района на 2021-2023 годы рассчитан на основе показателей прогноза социально-экономического развития Питерского муниципального района.

Исходя из показателей прогноза социально-экономического развития района, объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета планируется на 2021 год в объеме 361 487,8 тыс. рублей, со снижением к бюджетным назначениям текущего года на 5,9%.

на плановый период:

- на 2022 год – 297 403,9 тыс. рублей, со снижением к 2021 году на 17,7%;
- на 2023 год – 301 687,7 тыс. рублей, с ростом к 2022 году на 1,4%.

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов представлены в следующей таблице:

| (тыс. рублей) | | | |
|--|----------|----------|----------|
| Наименование | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| Налоговые и неналоговые доходы | 65 302,2 | 67 505,7 | 70 149,5 |
| % роста к предыдущему году | 86,7 | 103,4 | 103,9 |
| из них | | | |
| Налог на доходы физических лиц | 24 301,2 | 25 273,2 | 26 284,1 |
| Земельный налог | 4 900,0 | 5 096,0 | 5 299,8 |
| Транспортный налог | 12 651,1 | 13 157,1 | 13 683,4 |
| Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации | 14 786,6 | 15 378,1 | 15 993,2 |
| Неналоговые доходы | 1 417,6 | 1 470,0 | 1 472,4 |

Общий объем безвозмездных поступлений сформирован исходя из объемов межбюджетных трансфертов, предусмотренных в проекте областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».

Безвозмездные поступления на 2021 год предусмотрены в объеме 296 185,6 тыс. рублей, из них: дотации – 124 484,7 тыс. рублей (42,0% от общего объема безвозмездных поступлений), субсидии – 20 529,5 тыс. рублей (6,9% от общего объема безвозмездных поступлений), субвенции – 146 171,4 тыс. рублей (49,4% от общего объема безвозмездных поступлений), иные межбюджетные трансферты – 5 000,0 тыс. рублей (1,7% от общего объема безвозмездных поступлений). В плановом периоде 2022 и 2023 годов безвозмездные поступления консолидированного бюджета района составят 229 898,2 тыс. рублей и 231 538,2 тыс. рублей соответственно.

Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета района представлена в следующей таблице:

| (тыс. рублей) | | | | | |
|---|-----------------------|---|-----------|-----------|-----------|
| Показатели | 2020 год | | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
| | Первоначальный бюджет | Уточненные бюджетные ассигнования на 01.10.2020 | Проект | Прогноз | Прогноз |
| Безвозмездные поступления - всего | 281 685,5 | 309 315,7 | 296 185,6 | 229 898,2 | 231 538,2 |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 281 685,5 | 309 315,7 | 296 185,6 | 229 898,2 | 231 538,2 |
| дотации | 71 047,8 | 73 461,5 | 124 484,7 | 63 829,2 | 65 373,7 |
| субсидии | 46 257,9 | 52 385,5 | 20 529,5 | 19 674,3 | 19 674,3 |
| субвенции | 164 379,8 | 170 642,4 | 146 171,4 | 146 394,7 | 146 490,2 |

| Показатели | 2020 год | | 2021 год | 2022 год | 2023 год |
|--|-----------------------|---|----------|----------|----------|
| | Первоначальный бюджет | Уточненные бюджетные ассигнования на 01.10.2020 | Проект | Прогноз | Прогноз |
| иные межбюджетные трансферты целевого назначения | | 12 826,3 | 5 000,0 | | |

V. Расходы консолидированного бюджета Питерского муниципального района Саратовской области на 2021-2023 годы

Формирование бюджетных проектировок на 2021-2023 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение целевых ориентиров по заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы, определенных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), на 2021 год на уровне, установленном постановлением Правительства Саратовской области от 4 июня 2020 года № 463-П «О повышении оплаты труда отдельных категорий работников государственных учреждений области»;

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, государственных и муниципальных служащих области на прогнозный уровень инфляции: с 1 декабря 2021 года на 3,6%, с 1 декабря 2022 года на 3,8%, с 1 декабря 2023 года на 3,6% (по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, – в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

- увеличение с 1 января 2021 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12392 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы:

- с 1 декабря 2021 года на 3,6%;

- с 1 декабря 2021 года на 3,8%;

- с 1 декабря 2022 года на 3,6%.

- ежегодный перерасчет размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2021 году – не выше 4,7% (к уровню 2020 года), в 2022 году – не выше 4,3 (к уровню 2021 года) и в 2023 году – не выше 4,2% (к уровню 2022 года);

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов;

- повышения уровня обоснованности бюджетных расходов и проведение мониторинга их эффективности (учет социально-экономических последствий принятия расходных обязательств, обеспечение их увязки с приоритетными направлениями развития, использование результатов проверок целевого и эффективного расходования средств при планировании, изменении и утверждении объемов бюджетных ассигнований);

- повышения обоснованности планирования и распределения бюджетных средств на оказание услуг (выполнение работ), проведение анализа выполнения муниципальных заданий с обязательным наличием результатов контроля за их исполнением, установлением финансовых санкций за нарушение условий выполнения муниципальных заданий;

- формирование расходов районного бюджета должно производиться по программному принципу (следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям районного бюджета, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг).

- соблюдение установленных норм в отношении дорожных фондов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий.

Объемы бюджетных ассигнований бюджета на 2021-2023 годы на обеспечение публичных обязательств области рассчитываются с учетом планируемого изменения численности получателей социальных выплат, в том числе за счет введения критериев нуждаемости и (или) повышения адресности при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

В части формирования дорожных фондов – бюджетные ассигнования дорожного фонда на 2021-2023 годы полностью соответствуют плановым показателями по налоговым и неналоговым доходам, образующим дорожный фонд.

Объем районного дорожного фонда на 2021 год составляет 27 437,7 тыс. рублей, что на 3 444,2 тыс. рублей или 14,3% выше уровня 2020 года.

В структуре расходов консолидированного бюджета района 80,6% занимают расходы на социальную сферу, общий объем которых в 2021 году ожидается в сумме 287 631,9 тыс. рублей, в 2022 году – 231 047,6 тыс. рублей, в 2023 году – 240 162,6 тыс. рублей.

Расходы на содержание органов местного самоуправления района за счет средств районного бюджета на 2021 год предусмотрены в сумме 22 471,4 тыс. рублей, на 2022 год – 12 294,6 тыс. рублей и на 2023 год – 14 439,7 тыс. рублей. Что не превышает установленный распоряжением Правительства Саратовской области от 10 мая 2011 года № 240-П норматив формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального района (10,04%)

и составляют соответственно на 2021 год – 6,6%, на 2022 год – 4,6% и на 2023 год – 5,2% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района, а также дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов с учетом коэффициента увеличения, установленного Правительством области, дотации на

выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, предоставляемой бюджетам городских округов, и субвенции бюджетам муниципальных районов области на исполнение государственных полномочий по расчету и предоставлению дотаций бюджетам поселений, учитываемых для расчета норматива.

В соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации в плановом периоде предусмотрены условно утверждаемые расходы на 2022 год в размере 2,5% или 2900,0 тыс. рублей и на 2023 год в размере 5% или 5 900,0 тыс. рублей от общей суммы расходов районного бюджета (без учета расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет целевых поступлений).

VI. Межбюджетные трансферты

Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на 2021-2023 годы запланированы в объемах 2 737,5 тыс. рублей, 2 739,9 тыс. рублей и 2 846,8 тыс. рублей соответственно по годам.

Структура межбюджетных трансфертов из районного бюджета представлена в следующей таблице:

| Показатели | (млн. рублей) | | | | |
|--|---|---------------------------|---------|----------|----------|
| | 2020 год | | 201 год | 2022 год | 2023 год |
| | Перво- на- чаль- ный бюджет | План на 01.10. 2020 | Проект | Проект | Проект |
| Межбюджетные трансферты муниципальным образованиям - всего | 1 182,8 | 1 182,8 | 2 737,5 | 2 739,9 | 2 846,8 |
| за счет целевых средств | 797,6 | 797,6 | 821,3 | 848,7 | 880,0 |
| за счет средств районного бюджета | 385,2 | 385,2 | 1 916,2 | 1 891,2 | 1 966,8 |
| Дотации всего | 1 182,8 | 1 182,8 | 2 737,5 | 2 739,9 | 2 846,8 |
| за счет средств районного бюджета | 385,2 | 385,2 | 1 916,2 | 1 891,2 | 1 966,8 |
| на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений | 385,2 | 385,2 | 1 916,2 | 1 891,2 | 1 966,8 |

В 2021 году межбюджетные трансферты из районного бюджета предоставляются в следующих формах:

дотаций – 2 737,5 тыс. рублей.

VII. Источники финансирования дефицита консолидированного бюджета района, муниципальный долг района и его обслуживание

Районный бюджет сформирован на 2021 год с учетом ожидаемого уровня муниципального долга района за 2020 год.

Погашение бюджетных кредитов предусмотрено с учетом графиков погашения в 2021 году 4,5 млн. рублей, в 2022 году 8,9 млн. рублей.

Осуществление банковских заимствований не планируется.

Предоставление бюджетных кредитов бюджетам муниципальных образований в 2020 году, в 2021- 2023 годах не предусматривается.

Плата за пользование бюджетными кредитами не увеличится и составит 0,1%. В 2021 году - 11,9 тыс. рублей, в 2022 году – 5,9 тыс. рублей.

Основными направлениями долговой политики области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов являются:

- продление реализации действующих планов мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов района до 2023 года включительно;
- соблюдение соотношений муниципального долга района к объему налоговых и неналоговых доходов районного бюджета;
- установление моратория на предоставление муниципальных гарантий Питерского муниципального района Саратовской области до 2023 года включительно;
- повышение (не снижение) уровня долговой устойчивости района.

ВЕРНО: руководитель аппарата администрации
муниципального района



Т.В. Брусенцева