

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

 **САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 2 ноября 2018 года №431

с. Питерка

Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и в целях разработки проекта Собрания депутатов Питерского муниципального района «О бюджете Питерского муниципального района Саратовской области на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить прилагаемые Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Питерского муниципального района от 8 ноября 2017 года №378 « Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов».

3. Разместить настоящее постановление на официальном сайте администрации Питерского муниципального района в сети Интернет [http://питерка.рф/.](http://piterka.sarmo.ru/)

4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на председателя по экономике, управлению имуществом и закупкам администрации Питерского муниципального района Саратовской области Захарову Н.В.

Глава муниципального района С.И. Егоров

Приложение к постановлению администрации муниципального

района от 2 ноября 2018 года №431

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов определены в соответствии с:

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального района от 20 ноября 2017 года №16-5.

В Питерском муниципальном районе определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального района;

- внедрение проектных принципов управления;

- совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории муниципального района;

- эффективное регулирование муниципального долга.

**I. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов в области доходов бюджета муниципального района ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета муниципального района с учетом консервативной оценки доходного потенциала. Приоритеты налоговой политики направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района. Для реализации данного направления необходимо:

1) обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;

2) стимулировать развитие малого бизнеса;

3) не допускать роста налоговой нагрузки на экономику;

4) осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

5) провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот;

6) обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

7) выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

8) проводить работу по снижению задолженности.

**ІІ. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика в области расходов в 2019-2021 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для муниципального района задач:

- безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- развитие программно-целевых методов управления.

Бюджетная политика в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации:

- при планировании бюджетных ассигнований детальное оценивание содержания муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального района;

- снижение неэффективных трат бюджета муниципального района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств:

- пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ.

Долговая политика в 2019-2021 годах как и в предыдущие годы будет построена на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики являются:

- поддержание величины муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне;

- распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

III. Основные характеристики консолидированного бюджета Питерского муниципального района на 2019-2021 годы

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета муниципального района на 2019-2021 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Бюджетные проектировки | Проект  | Проект  | Проект  |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **45996,9** | **49230,8** | **41552,1** | **43516,6** |
| **Безвозмездные поступления** | **224821,5** | **254956,6** | **236501,1** | **248237,8** |
| нецелевые поступления | 71097,7 | 71067,6 | 360331,1 | 62190,6 |
| целевые поступления | 153723,8 | 183889,0 | 173170,0 | 186047,2 |
| **Доходы - всего** | **270818,4** | **304187,4** | **278053,2** | **291754,4** |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | 114394,6 | 111398,4 | 100283,2 | 101207,2 |
| В т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам | 1293,5 | 385,7 | 603,9 | 351,8 |
| Расходы за счет целевых поступлений | 153723,8 | 183889,0 | 176170,0 | 185047,2 |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам* | *2005,3* | *1544,5* | *1483,9* | *1894,7* |
| **Расходы - всего** | **268118,4** | **295287,4** | **276453,2** | **287254,4** |
| **Дефицит (-)/процент (+)** | **2700,0** | **8900,0** | **1600,0** | **4500,0** |

IV. Доходы консолидированного бюджета

Питерского муниципального района на 2019-2021 годы

 Прогноз доходов консолидированного бюджета района на 2019-2021 годы рассчитан на основе показателей проекта социально-экономического развития Питерского муниципального района и сценарных условий развития экономики Саратовской области.

Объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета на 2019 год планируется в сумме 39761,6 тыс. рублей (106,4% к бюджетным назначениям 2018 года).

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов представлены в следующей таблице:

 (тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Налоговые и неналоговые доходы (без учета поступления акциз) | 39761,6 | 41552,1 | 43516,6 |
| % роста к предыдущему году | 106,4 | 104,5 | 104,7 |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 22132,0 | 23238,6 | 24400,4 |
| Земельный налог | 8100,0 | 8505,0 | 8930,2 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 4544,6 | 4771,8 | 5010,4 |
| Неналоговые доходы | 1424,5 | 1430,0 | 1430,6 |

В составе доходов учтено поступление реструктурированной задолженности налогоплательщиков, подлежащей погашению в 2019-2021 годах, дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов. По указанным основаниям поступления планируются в 2019 году в сумме 324,4 тыс. рублей, в 2020 году - 334,1 тыс. рублей, в 2021 году - 344,3 тыс. рублей.

Основными бюджетообразующими доходными источниками консолидированного бюджета являются:

- налог на доходы физических лиц, земельный налог, единый сельскохозяйственный налог, в совокупности формирующие в 2019-2021 годах свыше 80% собственных доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления на 2019 год предусмотрены в объеме 254956,6 тыс. рублей, из них:

- дотации - 71067,6 тыс. рублей (27,9% от общего объема безвозмездных поступлений);

- субсидии - 22663,3 тыс. рублей (8,9% от общего объема безвозмездных поступлений);

- субвенций - 161225,7 тыс. рублей (63,2% от общего объема безвозмездных поступлений).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов безвозмездные поступления областного бюджета составят 236501,1 тыс.рублей и 248237,8 тыс.рублей соответственно.

Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета муниципального района представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |
| Перво­началь­ный бюджет | Уточненные бюджетые ассигнования на 01.102018 | Проект | Проект | Проект |
| Безвозмездные поступления - всего | 224821,5 | 271964,4 | 254956,6 | 236501,1 | 248237,8 |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 224821,5 | 271964,4 | 254956,6 | 236501,1 | 248237,8 |
| дотации | 71097,7 | 71097,7 | 71067,6 | 60331,1 | 62190,6 |
| субсидии | 19264,6 | 48560,2 | 22663,3 | 8662,0 | 8847,0 |
| субвенции | 134459,2 | 143320,4 | 161225,7 | 167508,0 | 177200,2 |
| иные межбюджетные трансферты |  | 8838,9 |  |  |  |
| прочие поступления |  | 155,2 |  |  |  |

V. Расходы консолидированного бюджета

Питерского муниципального района на 2019-2021 годы

Формирование бюджетных проектировок на 2019-2021 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

- сохранение достигнутых в 2018 году показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» и 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее - Указы);

- индексация оплаты труда работников бюджетной сферы, муниципальных служащих муниципального района на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2019 года на 3,9%, с 1 октября 2020 года на 3,4%, с 1 октября 2021 года на 3,7% (по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами, - в пределах достигнутых целевых значений по оплате труда);

- увеличение с 1 января 2019 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 11280 рублей;

- ежегодная индексация на прогнозный уровень инфляции социальных выплат, по которым установлены соответствующие нормы: с 1 октября 2019 года на 3,9%, с 1 октября 2020 года на 3,4%, с 1 октября 2021 года на 3,7%;

- ежегодный перерасчет размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2019 году - 3,6% (к уровню 2018 года), в 2020-2021 годах - 3,7% (соответственно к уровню 2019 и 2020 годов);

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Программы оптимизации расходов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий и принятия новых расходных обязательств;

- оценка расходов местных бюджетов по единой методике на основании отчетности органов местного самоуправления района за 2018 год, нормирования затрат, а также с учетом планируемых демографических изменений.

В структуре расходов консолидированного бюджета более 80 % занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2019 году ожидается в сумме 247579,8 тыс. рублей, в 2020 году - 241914,2 тыс. рублей, в 2021 году - 252723,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Питерскому муниципальному району запланировано субвенций для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в 2019 году в общем объеме 150756,2 тыс. рублей, в 2020 и 2021 годах - 157156,2 тыс. рублей и 166778,3 тыс. рублей соответственно.

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением района в 2019 году предусмотрены исходя из действующего законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, и составляют в 2019 году - 5967,1 тыс. рублей, в 2020 году - 4642,4 тыс. рублей, в 2021 году - 4651,4 тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составит в 2019 году 12927,9 тыс. рублей.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2019 год запланированы расходы в размере 2327,4 тыс. рублей, на 2020 год - 2309,1 тыс. рублей, на 2021 год - 1791,4 тыс. рублей по следующим направлениям:

- уплата взносов на капитальный ремонт в многоквартирных домах, в 2019 -2021 годах - по 84,0 тыс. рублей ежегодно;

- расходы на благоустройство территории поселений в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", направленные на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, в 2019 г. в размере 2243,4 тыс.рублей, в 2020 году - 2225,1 тыс. рублей, в 2021 году - 1707,4 тыс. рублей.

На 2019-2021 годы предусмотрена субсидия местным бюджетам на сохранение достигнутых в 2018 году показателей повышения оплаты труда педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования детей и работников муниципальных учреждений культуры с уровнем софинансирования за счет средств местного бюджета расходного обязательства муниципального района в 2019 году - 5,0%, в 2020 году - 20,0%, в 2021 году - 35,0%.

Запланировано предоставление в 2019 году субсидий на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений (в части обеспечения МРОТ) в размере 4239,8 тыс. рублей и на погашение просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов, образовавшейся на 1 января 2018 года, - 6335,5 тыс. рублей.

ВЕРНО: управляющий делами администрации

 муниципального района В.В. Скорочкина