

**АДМИНИСТРАЦИЯ**

**ПИТЕРСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**П О С Т А Н О В Л Е Н И Е**

от 29 октября 2019 года №454

с. Питерка

Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов

В соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением «О бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе», руководствуясь Уставом Питерского муниципального района, администрация муниципального района

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов согласно приложению.

2. Признать утратившим силу постановление администрации Питерского муниципального района от 2 ноября 2018 года №431 «Об утверждении Основных направлений бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу с момента опубликования на официальном сайте администрации муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://питерка.рф/>.

4. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава муниципального района С.И. Егоров

Приложение к постановлению администрации муниципального

района от 29 октября 2019 года № 454

**Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Питерского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов определены в соответствии с:

указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, от 1 июня 2012 года №761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года №1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»;

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Положением о бюджетном процессе в Питерском муниципальном районе, утвержденным решением Собрания депутатов муниципального района от 20 ноября 2017 года №16-5с изменениями (от 20.05.2019 года № 32-4, от 05.08.2019 года № 34-10)

В Питерском муниципальном районе определены следующие приоритеты бюджетной и налоговой политики в сфере управления муниципальными финансами:

- создание условий для устойчивого исполнения бюджета муниципального района;

- внедрение проектных принципов управления;

-совершенствование программного метода планирования расходов бюджета с целью повышения эффективности расходов и их увязка с программными целями и задачами;

- создание условий для равных финансовых возможностей оказания гражданам муниципальных услуг на всей территории муниципального района;

- эффективное регулирование муниципального долга.

**I. Основные направления налоговой политики**

Налоговая политика на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов в области доходов бюджета муниципального района ориентирована на сохранение и развитие доходных источников бюджета муниципального района с учетом консервативной оценки доходного потенциала. Приоритеты налоговой политики направлены на организацию работы по увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджет муниципального района. Для реализации данного направления необходимо:

1) обеспечить мобилизацию налоговых доходов на основе анализа ставок по земельному налогу в отношении земельных участков, предоставленных юридическим и физическим лицам на праве собственности;

2) стимулировать развитие малого бизнеса;

3) не допускать роста налоговой нагрузки на экономику;

4) осуществлять межведомственное взаимодействие для повышения эффективности администрирования налоговых и неналоговых платежей и погашения задолженности по этим платежам;

5) провести оптимизацию существующей системы налоговых льгот;

6) обеспечить повышение эффективности использования муниципальной собственности;

7) выявлять причины неплатежей крупнейших недоимщиков и вырабатывать рекомендации по принятию мер к снижению образовавшейся задолженности;

8) проводить работу по снижению задолженности.

**ІІ. Основные направления бюджетной политики**

Бюджетная политика в области расходов в 2020-2022 годах будет направлена на дальнейшее развитие экономики и социальной сферы, повышение уровня и качества жизни населения, решение приоритетных для муниципального района задач:

- безусловное исполнение действующих социально значимых обязательств;

- обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджетной системы;

- повышение эффективности бюджетных расходов;

- развитие программно-целевых методов управления.

Бюджетная политика в части расходов бюджета должна отвечать принципам консервативного бюджетного планирования и направлена на дальнейшее повышение эффективности расходов бюджета. Ключевыми требованиями к расходной части бюджета должны стать бережливость и максимальная отдача.

Основными направлениями бюджетной политики в области расходов бюджета являются:

- определение четких приоритетов использования бюджетных средств с учетом текущей экономической ситуации:

- при планировании бюджетных ассигнований детальное оценивание содержания муниципальных программ, соразмерив объемы их финансового обеспечения с реальными возможностями бюджета муниципального района;

- снижение неэффективных трат бюджета муниципального района, обеспечение исполнения гарантированных расходных обязательств:

- пересмотр бюджетных затрат на закупку товаров, работ и услуг для муниципальных нужд и нужд муниципальных учреждений;

- повышение эффективности функционирования контрактной системы в части совершенствования системы организации закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения муниципальных нужд;

- совершенствование механизмов контроля за соблюдением требований законодательства в сфере закупок и исполнением условий контрактов, соотнесение фактических расходов и нормативных затрат;

- увязка муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг с целями муниципальных программ.

Долговая политика в 2020-2022 годах как и в предыдущие годы будет построена на принципах безусловного исполнения и обслуживания принятых долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Основными направлениями долговой политики являются:

- поддержание величины муниципального долга муниципального района на экономически безопасном уровне;

- распределение долговой нагрузки с целью обеспечения ежемесячной сбалансированности бюджета;

- обеспечение своевременного и полного учета долговых обязательств.

III. Основные характеристики консолидированного бюджета Питерского муниципального района на 2020-2022 годы

Основные параметры прогноза консолидированного бюджета муниципального района на 2020-2022 годы характеризуются следующими показателями:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Бюджетные проектировки | Проект | Проект | Проект |
| **ДОХОДЫ** |  |  |  |  |
| **Налоговые и неналоговые доходы** | **49 230,8** | **55 023,2** | **57 224,2** | **59 799,0** |
| **Безвозмездные поступления** | **254 956,6** | **265 880,5** | **265 647,1** | **275 341,4** |
| нецелевые поступления | 71 067,6 | 71 047,8 | 62 190,6 | 57 688,4 |
| целевые поступления | 183 889,0 | 194 832,7 | 203 456,5 | 217 652,7 |
| **Доходы - всего** | **304 187,4** | **320 903,7** | **322 871,3** | **335 140,4** |
| **РАСХОДЫ** |  |  |  |  |
| Расходы за счет собственных средств | 111 398,4 | 124 471,0 | 114 914,8 | 108 687,7 |
| В т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам | 385,7 | 385,2 | 400,6 | 319,2 |
| Расходы за счет целевых поступлений | 183 889,0 | 194 832,7 | 203 456,5 | 217 652,7 |
| *в т.ч. межбюджетные трансферты местным бюджетам* | *1 544,5* | *797,6* | *821,3* | *848,7* |
| **Расходы - всего** | **295 287,4** | **319 303,7** | **318 371,3** | **326 340,4** |
| **Возврат бюджетного кредита** | **8 900,0** | **1 600,0** | **4 500,0** | **8 900,0** |
| **Дефицит (-)/процент (+)** | **0,0** | **0,0** | **0,0** | **0,0** |

IV. Доходы консолидированного бюджета

Питерского муниципального района на 2020-2022 годы

Прогноз доходов консолидированного бюджета района на 2020-2022 годы рассчитан на основе показателей проекта социально-экономического развития Питерского муниципального района и сценарных условий развития экономики Саратовской области.

Объем налоговых и иных обязательных платежей консолидированного бюджета на 2020 год планируется в сумме 55 023,2 тыс. рублей (103,4% к ожидаемому исполнению 2019 года).

Основные параметры прогноза налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов представлены в следующей таблице:

(тыс. рублей)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Налоговые и неналоговые доходы (без учета поступления акциз) | 42 620,2 | 44 325,1 | 46 319,5 |
| % роста к предыдущему году | 104,0 | 104,5 |  |
| из них |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 24 700,0 | 25 688,0 | 26 844,0 |
| Земельный налог | 7 295,1 | 7 586,9 | 7 928,3 |
| Единый сельскохозяйственный налог | 6 100,0 | 6 344,0 | 6 629,4 |
| Неналоговые доходы | 581,0 | 604,2 | 631,3 |

В составе доходов учтено поступление реструктурированной задолженности налогоплательщиков, подлежащей погашению в 2020-2022 годах, дополнительные поступления за счет повышения эффективности контрольной работы налоговых органов. По указанным основаниям поступления планируются в 2020 году в сумме 396,8 тыс. рублей, в 2021 году – 408,6тыс. рублей, в 2022 году – 420,0 тыс. рублей.

Основными бюджетообразующими доходными источниками консолидированного бюджета являются:

- налог на доходы физических лиц, земельный налог, единый сельскохозяйственный налог, в совокупности формирующие в 2020-2022 годах свыше 70% собственных доходов районного бюджета без учета безвозмездных поступлений.

Безвозмездные поступления на 2020 год предусмотрены в объеме 265 880,5 тыс. рублей, из них:

- дотации - 71047,8 тыс. рублей (26,7% от общего объема безвозмездных поступлений);

- субсидии – 32 086,6 тыс. рублей (12,1% от общего объема безвозмездных поступлений);

- субвенций – 162 746,1 тыс. рублей (61,2% от общего объема безвозмездных поступлений).

В плановом периоде 2020 и 2021 годов безвозмездные поступления областного бюджета составят 265 647,1 тыс.рублей и 275 341,4 тыс.рублей соответственно.

Структура безвозмездных поступлений консолидированного бюджета муниципального района представлена в следующей таблице:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | 2019 год | | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Перво­началь­ный бюджет | Уточненные бюджетые ассигнования на 01.11.2019г. | Проект | Проект | Проект |
| Безвозмездные поступления - всего | **257 533,2** | **325 375,2** | 265 880,5 | **265 647,1** | **275 341,4** |
| безвозмездные поступления из областного бюджета | 257 533,2 | 325 375,2 | 265 880,5 | 265 647,1 | 275 341,4 |
| дотации | 71 067,6 | 72 797,3 | 71 047,8 | 62 190,6 | 57 688,4 |
| субсидии | 23 226,3 | 57 202,1 | 32 086,6 | 22 812,8 | 24 527,1 |
| субвенции | 161 229,3 | 169 861,4 | 162 746,1 | 180 643,7 | 193 125,9 |
| иные межбюджетные трансферты | 2 010,0 | 25 211,3 |  |  |  |
| прочие поступления |  | 335,3 |  |  |  |
| Возврат остатков субсидий, субвенций |  | -32,2 |  |  |  |

V. Расходы консолидированного бюджета

Питерского муниципального района на 2020-2022 годы

Формирование бюджетных проектировок на 2020-2022 годы осуществлялось на следующих основных принципах:

На весь трехлетний период обеспечена социальная направленность бюджетных расходов – удельный вес расходов на социальную сферу в общем объеме расходов бюджета составляет более 80,0%.

Расходы на оплату труда предусмотрены:

при условии сохранения в 2020 году повышенной с 1 октября 2019 года средней заработной платы по отдельным категориям работников бюджетной сферы, установленных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597, 1 июня 2012 года № 761 и 28 декабря 2012 года № 1688 (далее – Указы), с учетом работающих в системе обязательного медицинского страхования:

а) по педагогическим работникам образовательных учреждений общего образования, преподавателям и мастерам производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, педагогическим работникам, оказывающим социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, работникам учреждений культуры, социальным работникам, среднему и младшему медицинскому персоналу – до 28 100 рублей в месяц;

б) по педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений – до 25 800 рублей в месяц;

в) по педагогическим работникам организаций дополнительного образования детей – до 28 600 рублей в месяц;

по остальным категориям работников бюджетной сферы и органов управления (за исключением категорий работников, установленных Указами):

а) с учетом дополнительного повышения оплаты труда с 1 октября 2019 года на 5,0%;

б) увеличения с 1 января 2020 года минимального размера оплаты труда (МРОТ) до 12 130 рублей;

в) индексации на прогнозный уровень инфляции: с 1 октября 2020 года на 3,6%, с 1 октября 2021 года на 3,7%, с 1 октября 2022 года на 3,7%.

- ежегодный перерасчет размера денежных выплат на оплату жилых помещений и коммунальных услуг отдельным категориям граждан и предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг с учетом среднего роста жилищно-коммунальных услуг: в 2020 году не выше 3,6% (к уровню 2019 года), в 2021 году не выше 3,6% ( к уровню 2020года) в 2022 году не выше 3,5% (к уровню 2021 года) ;

- оптимизация обязательств, в том числе в рамках реализации Плана мероприятий по оздоровлению муниципальных финансов Программы оптимизации расходов;

- отказ от предоставления муниципальных гарантий и принятия новых расходных обязательств;

- оценка расходов местных бюджетов по единой методике на основании отчетности органов местного самоуправления района за 2019 год, формирования затрат, а также с учетом планируемых демографических изменений.

В структуре расходов консолидированного бюджета более 80 % занимают расходы на социальную сферу. Общий объем расходов на социальную сферу в 2020 году ожидается в сумме 262 419,6 тыс. рублей, в 2021 году – 271 022,3 тыс. рублей, в 2022 году – 280 140,6 тыс. рублей.

В соответствии с требованиями статьи 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» Питерскому муниципальному району запланировано субвенций для финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных общеобразовательных и дошкольных образовательных организаций в 2020 году в общем объеме 151 598,7 тыс. рублей, в 2021году – 169 366,9 тыс. рублей и в 2022 году 181675,6тыс. рублей .

Расходы на выполнение социальных обязательств перед населением района предусмотрены исходя из действующего законодательства, определяющего категории получателей, порядок и формы предоставления мер социальной поддержки, и составляют в 2020 году – 2481,9 тыс. рублей, в 2021 году – 2566,0 тыс. рублей, в 2022 году – 2650,7тыс. рублей.

Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда составит в 2020 году 21736,0 тыс. рублей.

По отрасли «Жилищно-коммунальное хозяйство» на 2020 год запланированы расходы в размере 2 974,4 тыс. рублей, на 2021 год – 2 990,6 тыс. рублей, на 2022 год – 3085,3 тыс. рублей по следующим направлениям:

- уплата взносов на капитальный ремонт в многоквартирных домах, в 2019 -2021 годах - по 84,0 тыс. рублей ежегодно;

- расходы на благоустройство территории поселений в соответствии с Федеральным законом от 06 октября 2003 года №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", направленные на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан, в 2020г. в размере 2890,4 тыс.рублей, в 2021 году – 2906,6 тыс. рублей, в 2022 году – 3001,3 тыс. рублей.

На 2020- 2022 годы предусмотрена Субсидии бюджетам муниципальных районов области на обеспечение повышения оплаты труда некоторых категорий работников муниципальных учреждений в сумме 9237,7 тыс.рублей .

Запланирована в 2020 году Субсидии бюджетам муниципальных районов области на сохранение достигнутых показателей повышения оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы в сумме 13515,9 тыс.рублей и в 2021-2022 годах в сумме 13 575,1 тыс.рублей и 15 289,4 тыс.рублей соответственно.

ВЕРНО: управляющий делами администрации

муниципального района С.Г. Черпанова